



adwokat

Katarzyna Wolny-Tomczyk

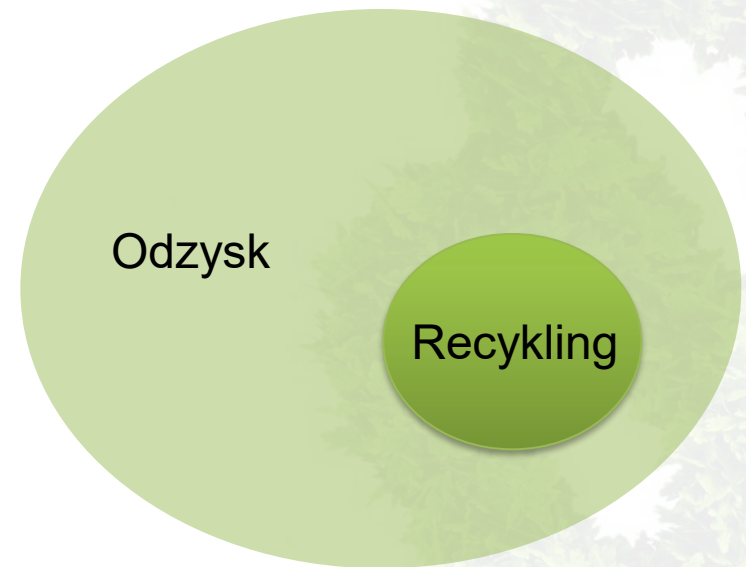
Utrata statusu odpadu okiem prawnika. Ścieżka dla instalacji komunalnych.

18. Konferencja MECHANICZNE I BIOLOGICZNE PRZETWARZANIE
ODPADÓW ODZYSK SUROWCÓW I ENERGII. EFEKTYWNOŚĆ ZAKŁADÓW
21-23 kwietnia 2026 r., Gdańsk



Recykling i odzysk – procesy prowadzące do utraty statusu odpadu

- ✓ **Recykling** – odzysk, w ramach którego odpady są ponownie przetwarzane na produkty, materiały lub substancje **wykorzystywane w pierwotnym celu** lub innych celach; obejmuje to ponowne przetwarzanie materiału organicznego (recykling organiczny), ale nie obejmuje odzysku energii i ponownego przetwarzania na materiały, które mają być wykorzystane jako paliwa lub do prac ziemnych
- ✓ **Odzysk** – jakikolwiek proces, którego głównym wynikiem jest to, aby odpady służyły **użytecznemu zastosowaniu przez zastąpienie innych materiałów**, które w przeciwnym przypadku zostałyby użyte do spełnienia danej funkcji, lub w wyniku którego odpady są przygotowywane do spełnienia takiej funkcji w danym zakładzie lub ogólnie w gospodarce





Recykling i odzysk – procesy prowadzące do utraty statusu odpadu

Poddanie odpadu recyklingowi/innemu odzyskowi

Łączne spełnienie następujących warunków

- przedmiot lub substancja mają zostać wykorzystane do **konkretnych celów**,
- istnieje **rynek** takich przedmiotów lub substancji lub **popyt** na nie,
- przedmiot lub substancja spełniają **wymagania techniczne** dla zastosowania do konkretnych celów oraz wymagania określone w przepisach, w szczególności dotyczących chemikaliów i produktów mających zastosowanie do danego przedmiotu lub danej substancji, i w **normach** mających zastosowanie do danego produktu,
- zastosowanie przedmiotu lub substancji nie prowadzi do negatywnych **skutków dla życia, zdrowia ludzi lub środowiska**.



Utrata statusu odpadu – od 1.01.2022 r.

UTRATA STATUSU ODPADU



szczegółowe warunki utraty statusu odpadów, które są określone w przepisach prawa Unii Europejskiej albo w przepisach wydanych na podstawie ust. 1a, a jeżeli nie zostały określone w tych przepisach - w zezwoleniu na przetwarzanie odpadów.



Istotna i potrzebna zmiana – określenie szczegółowych warunków utraty statusu odpadów

Przepisy unijne



BRAK

Przepisy krajowe - rozporządzenia



BRAK

Szczegółowe warunki określa się w decyzji „odpadowej”



Podjęcie do utraty statusu odpadów w Polsce

Rok 2021 można uznać za przełomowy:

- ✓ dotychczas regulacja dotycząca utraty statusu odpadów istniała, ale była „ostrożnie” traktowana zwłaszcza przez właściwe organy;
- ✓ regulacja krajowa jedynie na szczeblu ustawowym – bardzo ogólna, bez rozwiązań szczegółowych zawartych w przepisach wykonawczych;
- ✓ pojawia się pierwsze rozporządzenie wykonawcze;
- ✓ od 1 stycznia 2022 weszła w życie doprecyzowana i klarowna regulacja ustawowa.



Polskie prawo wychodzi GOZ naprzeciw... pierwsze polskie rozporządzenie w sprawie utraty statusu odpadów



DZIENNIK USTAW RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Warszawa, dnia 30 grudnia 2021 r.

Poz. 2468

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA KLIMATU I ŚRODOWISKA¹⁾**

z dnia 23 grudnia 2021 r.

w sprawie określenia szczegółowych warunków utraty statusu odpadów dla odpadów destruktu asfaltowego



Rozporządzenie ws. destruktu asfaltowego

Główne założenia:

- dotyczy odpadów o kodzie 17 03 02 (**mieszanki bitumiczne**);
- odpady przetwarzane są w procesie odzysku **R5 lub R12**;
- destrukł uzyskany w procesie odzysku spełnia co najmniej wymagania **normy PN-EN 13108-8**;
- jednym z kryteriów utraty statusu odpadu jest określona zawartość wielopierścieniowych węglowodorów aromatycznych.



Rozporządzenie ws. destruktu asfaltowego – case study

OŚWIADCZENIE O ZGODNOŚCI Z WARUNKAMI UTRATY STATUSU ODPADÓW DESTRUKTU ASFALTOWEGO

| | | |
|--|--------|---|
| Dane identyfikacyjne posiadacza odpadów destruktu asfaltowego | | |
| Nazwa posiadacza ¹⁾ : | | Numer identyfikacji podatkowej lub numer VAT: |
| Indywidualny numer rejestrowy ²⁾ : | | |
| Adres siedziby posiadacza odpadów destruktu asfaltowego: | | Numer domu lub mieszkania: |
| Kod pocztowy: | Gmina: | Województwo: |
| Dane dotyczące partii odpadów destruktu asfaltowego oraz podmiotu przeprowadzającego jej badanie | | |
| Miejsce pochodzenia i masa partii odpadów destruktu asfaltowego ³⁾ (przebadana, oferowana do wykorzystania) oraz numer protokołu: | | Nazwa laboratorium lub jednostki badawczej albo podmiotu ⁴⁾ przeprowadzającego badanie metodą uproszczoną: |
| Dane dotyczące decyzji w zakresie przetwarzania odpadów | | |
| Decyzja, na podstawie której posiadacz odpadów destruktu asfaltowego przetwarza te odpady ⁵⁾ : | | Data wydania i obowiązywania decyzji |

Rozporządzenie wymaga, aby posiadacz potwierdzał spełnienie przez odpady destruktu asfaltowego warunków utraty statusu odpadów, **sporządzając odrębnie dla każdej przekazywanej do wykorzystania partii odpadów destruktu oświadczenie o zgodności z tymi warunkami.**

W oświadczeniu musi zostać określony podmiot, który następnie wykorzysta ten destruk. W praktyce wygląda to tak, że odpady takie często zostają przetworzone "na zapas", a więc w momencie przetworzenia nie zawsze znany jest podmiot, któremu odpad zostanie przekazany po przetworzeniu.



Rozporządzenie ws. destruktu asfaltowego – case study

1. Czy oznacza to, że jeśli nie znamy wymienionego w rozporządzeniu podmiotu, który ostatecznie będzie wykorzystywać destruktu asfaltowy, to (mimo spełnienia wszystkich przesłanek) nie będzie on mógł utracić statusu odpadów?

Możliwa jest zatem utrata statusu odpadów przez odpady destruktu asfaltowego, jeżeli zostały spełnione wymogi z § 2, a nie jest jeszcze znany podmiot, który będzie wykorzystywał destruktu asfaltowy.

2. Czy w takim przypadku możliwe jest, aby w wypełnianym dla każdej partii oświadczeniu zostawiać miejsce puste do wypełnienia w momencie, gdy odbiorca będzie już znany?

Możliwe jest wypełnienie danych podmiotu, któremu będzie przekazywany destruktu asfaltowy, dopiero w momencie, gdy odbiorca będzie już znany.



Odpady powstające w procesie energetycznego spalania
paliw



DZIENNIK USTAW RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Warszawa, dnia 16 listopada 2022 r.

Poz. 2330

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA KLIMATU I ŚRODOWISKA¹⁾**

z dnia 27 października 2022 r.

**w sprawie określenia szczegółowych warunków utraty statusu odpadów dla odpadów powstających
w procesie energetycznego spalania paliw²⁾**



Odpady powstające w procesie energetycznego spalania paliw

Warunki utraty statusu odpadów, o których mowa w art. 14 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, przez odpady powstające w procesie energetycznego spalania paliw uznaje się za spełnione, jeżeli **łącznie:**

- 1) odpady powstające w procesie energetycznego spalania paliw zostaną poddane procesowi odzysku **R5 lub R12;**
- 2) materiały lub produkty powstałe w wyniku procesu odzysku poszczególnych rodzajów odpadów powstających w procesie energetycznego spalania paliw zostaną wykorzystane do **produkcji lub wykonania:**
 - a) **cementu, betonu i spoiw, podbudów, kruszyw, mieszanek związanych i niezwiązanych, robót ziemnych lub**
 - b) **gipsu syntetycznego** wykorzystywanego do produkcji materiałów budowlanych, lub
 - c) **nawozów i środków wspomagających uprawę roślin;**



Odpady powstające w procesie energetycznego spalania paliw

- 3) materiały lub produkty powstałe w wyniku procesu odzysku poszczególnych rodzajów odpadów powstających w procesie energetycznego spalania paliw, o których mowa w pkt 2:
 - a) spełniają **minimalne kryteria jakościowe** określone w załączniku nr 2 do rozporządzenia,
 - b) spełniają **minimalne kryteria jakościowe** określone w załączniku nr 3 do rozporządzenia,
 - c) spełniają **wymagania określone w przepisach** o nawozach i nawożeniu dla nawozów lub środków wspomagających uprawę roślin lub rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1009 z dnia 5 czerwca 2019 r. ustanawiającego przepisy dotyczące udostępniania na rynku produktów nawozowych UE, zmieniającego rozporządzenia (WE) nr 1069/2009 i (WE) nr 1107/2009 oraz uchylającego rozporządzenie (WE) nr 2003/2003 (Dz. Urz. UE L 170 z 25.06.2019, str. 1, z późn. zm.);
- 4) materiały lub produkty powstałe w wyniku procesu odzysku poszczególnych rodzajów odpadów powstających w procesie energetycznego spalania paliw, o których mowa w pkt 2, **nie spowodują bezpośredniego zagrożenia szkodą w środowisku lub szkody w środowisku** w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie (Dz. U. z 2020 r. poz. 2187);
- 5) **próbki zostały pobrane i przebadane** zgodnie z § 4.



Odpady powstające w procesie energetycznego spalania paliw

Dziennik Ustaw

– 10 –

Poz. 2330

Załącznik nr 4

WZÓR

OŚWIADCZENIE O ZGODNOŚCI Z WARUNKAMI UTRATY STATUSU ODPADÓW DLA ODPADÓW POWSTAJĄCYCH W PROCESIE ENERGETYCZNEGO SPALANIA PALIW

| | |
|---|---|
| Dane identyfikacyjne posiadacza odpadów powstających w procesie energetycznego spalania paliw | |
| Nazwa posiadacza ¹⁾ : | Numer identyfikacji podatkowej lub numer VAT: |
| Indywidualny numer rejestrowy ²⁾ : | |
| Adres siedziby: | Numer domu: |
| Kod pocztowy: | Gmina: |
| | Województwo: |
| Dane dotyczące partii odpadów powstających w procesie energetycznego spalania paliw oraz podmiotu przeprowadzającego jej badanie | |
| Miejsce pochodzenia i masa partii odpadów: | Nazwa laboratorium: |
| Dane dotyczące decyzji w zakresie przetwarzania odpadów | |
| Decyzja, na podstawie której posiadacz odpadów powstających w procesie energetycznego spalania paliw przetwarza te odpady ³⁾ : | Data wydania i obowiązywania decyzji: |

Wskazany wyżej posiadacz odpadów powstających w procesie energetycznego spalania paliw oświadcza, że:

- przekazane do wykorzystania w celu⁴⁾
przez materiały lub produkty uzyskane
w wyniku utraty statusu odpadów przez odpady powstające w procesie energetycznego
spalania paliw stanowią⁵⁾ Mg
z Mg zb danej partii odpadów, z których te materiały
lub produkty powstały,

Dziennik Ustaw

– 11 –

Poz. 2330

- powyższa partia materiałów lub produktów powstałych w wyniku utraty statusu odpadów przez odpady powstające w procesie energetycznego spalania paliw spełnia szczegółowe warunki utraty statusu odpadów powstających w procesie energetycznego spalania paliw, o których mowa w § 3 rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 27 października 2022 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków utraty statusu odpadów dla odpadów powstających w procesie energetycznego spalania paliw (Dz. U. poz. 2330).

.....
(miejscowość i data)

.....
(podpis posiadacza odpadów powstających w procesie energetycznego spalania paliw / osoby upoważnionej do reprezentowania posiadacza odpadów powstających w procesie energetycznego spalania paliw)

Objaśnienia:

- ¹⁾ Posiadacz odpadów powstających w procesie energetycznego spalania paliw zgodnie z § 2 pkt 1 rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 27 października 2022 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków utraty statusu odpadów dla odpadów powstających w procesie energetycznego spalania paliw (Dz. U. poz. 2330).
- ²⁾ Indywidualny numer rejestrowy, o którym mowa w art. 54 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2022 r. poz. 699, z późn. zm.).
- ³⁾ Należy podać rodzaj decyzji: zezwolenie na przetwarzanie odpadów, pozwolenie na wytworzenie odpadów uwzględniające przetwarzanie odpadów albo pozwolenie zintegrowane uwzględniające przetwarzanie odpadów – wraz z jego sygnaturą oraz wskazaniem organu wydającego.
- ⁴⁾ Wykorzystanie zgodne z celem wskazanym w § 3 pkt 2 rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 27 października 2022 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków utraty statusu odpadów dla odpadów powstających w procesie energetycznego spalania paliw.
- ⁵⁾ Należy podać Mg w zapisie liczbowym i słownym.



Odpady powstające w procesie energetycznego spalania paliw

3. Oświadczenie o zgodności z warunkami utraty statusu odpadów dla odpadów powstających w procesie energetycznego spalania paliw jest przedkładane:
 - 1) **wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska** właściwemu ze względu na miejsce **poddania procesowi odzysku** danej partii odpadów powstających w procesie energetycznego spalania paliw - przez posiadacza odpadów powstających w procesie energetycznego spalania paliw,
 - 2) **wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska** właściwemu ze względu na miejsce **wykorzystania** danej partii materiałów lub produktów powstałych w wyniku procesu odzysku odpadów powstających w procesie energetycznego spalania paliw - przez podmiot, który wykorzystuje te materiały lub produkty

- **na żądanie, w trakcie prowadzonej kontroli.**
4. Oświadczenie o zgodności z warunkami utraty statusu odpadów dla odpadów powstających w procesie energetycznego spalania paliw **przechowuje się przez 5 lat.**



Odpady powstające w procesie energetycznego spalania paliw

Dziennik Ustaw

– 4 –

Poz. 2330

Załączniki do rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska
z dnia 27 października 2022 r. (Dz. U. poz. 2330)

Załącznik nr 1

ODPADY POWSTAJĄCE W PROCESIE ENERGETYCZNEGO SPALANIA PALIW

| Kody odpadów ¹⁾ | Rodzaje odpadów |
|----------------------------|--|
| 10 01 01 | Żużle, popioły paleniskowe i pyły z kotłów (z wyłączeniem pyłów z kotłów wymienionych w 10 01 04) |
| 10 01 02 | Popioły lotne z węgla |
| 10 01 03 | Popioły lotne z torfu i drewna niepoddanego obróbce chemicznej |
| 10 01 05 | Stałe odpady z wapniowych metod odsiarczania gazów odlotowych |
| ex 10 01 15 ²⁾ | Popioły paleniskowe, żużle i pyły z kotłów ze współspalania biomasy – inne niż wymienione w 10 01 14 |
| ex 10 01 17 ²⁾ | Popioły lotne ze współspalania biomasy inne niż wymienione w 10 01 16 |
| 10 01 24 | Piaski ze złóż fluidalnych (z wyłączeniem 10 01 82) |
| 10 01 80 | Mieszanki popiołowo-żużlowe z mokrego odprowadzania odpadów paleniskowych |
| 10 01 82 | Mieszanki popiołów lotnych i odpadów stałych z wapniowych metod odsiarczania gazów odlotowych (metody suche i półsuche odsiarczania spalin oraz spalanie w złożu fluidalnym) |

Objaśnienia:

¹⁾ Kody odpadów, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2022 r. poz. 699, z późn. zm.).

²⁾ ex – popioły powstające w procesie energetycznego spalania paliw w instalacjach współspalania z biomasą.



Stłuczka szklana

11.12.2012

PL

Dziennik Urzędowy Unii Europejskiej

L 337/31

ROZPORZĄDZENIE KOMISJI (UE) NR 1179/2012

z dnia 10 grudnia 2012 r.

ustanawiające kryteria określające, kiedy stłuczka szklana przestaje być odpadem na podstawie dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE

Rozporządzenie ustanawia kryteria określające, kiedy stłuczka szklana przeznaczona do produkcji substancji lub przedmiotów szklanych w procesach przetwarzania przestaje być odpadem.

Stłuczka szklana przestaje być odpadem, w przypadku gdy, przy przemieszczaniu od producenta do innego posiadacza, spełnione są wszystkie następujące warunki:

- 1) **stłuczka szklana otrzymana w wyniku procesu odzysku jest zgodna z kryteriami** określonymi w załączniku I sekcja 1;
- 2) **odpady stosowane jako wsad w procesie odzysku są zgodne z kryteriami** określonymi w załączniku I sekcja 2;
- 3) **odpady stosowane jako wsad w procesie odzysku poddano obróbce zgodnie z kryteriami** określonymi w załączniku I sekcja 3;
- 4) **producent spełnił wymogi** określone w art. 4 i 5;
- 5) stłuczka szklana przeznaczona jest **do produkcji substancji lub przedmiotów szklanych w procesach przetwarzania.**



Utrata statusu odpadu popiołów z palenisk domowych - studium przypadku

Stan faktyczny: dotyczy utraty statusu odpadu popiołów z palenisk domowych w celu zastosowania ich jako kruszywa w szeroko pojętym budownictwie i drogownictwie.

- Wniosek o udzielenie zezwolenia na przetwarzanie odpadów wraz z utratą statusu odpadu dla odpadów o kodzie **ex 20 01 99** został złożony do Starosty w lipcu 2023 roku.
- We wniosku określono, że „w związku z powstawaniem w gospodarstwach domowych odpadów o kodzie ex 20 01 99 i trudnościami w ich zagospodarowaniu (ograniczone możliwości wykorzystania w procesach odzysku na składowiskach odpadów) Wnioskodawca zdecydował się na **przetwarzanie ich poza instalacjami i urządzeniami** prowadzącego do utraty statusu odpadu w celu uzyskania **kruszywa budowlanego z recyklingu o uziarnieniu 0-16 mm zgodne z wymogami norm: PN-EN 13234 (polska norma) oraz EN 13285 mieszanki niezwiązane i WT-4 2010 (norma angielska)**”.



Utrata statusu odpadu popiołów z palenisk domowych - studium przypadku

- W związku z **szerokim zastosowaniem** uzyskanego kruszywa w budownictwie i drogownictwie, **zmienna jakość** poddawanych przetwarzaniu odpadów popiołu z palenisk domowych nie będzie nigdy czynnikiem warunkującym powodzenie procesu utraty statusu odpadów, a uzyskane w ten sposób kruszywo budowlane z recyklingu będzie mogło być zawsze wykorzystane w sposób użyteczny i zgodnie ze sztuką budowlaną.
- Wnioskodawca podkreślił we wniosku, że stosowany proces **wpisuje się w hierarchię postępowania z odpadami** (art. 17 ustawy o odpadach) oraz w założenia gospodarki obiegu zamkniętego (**GOZ**).
- Zwrócono ponadto uwagę na aspekt konieczności osiągnięcia **poziomów** przygotowania do ponownego użycia i recyklingu.



Utrata statusu odpadu popiołów z palenisk domowych - studium przypadku

- Wnioskodawca, który prowadzi również instalację do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych na podstawie odrębnej decyzji administracyjnej (pozwolenie zintegrowane) jest właśnie takim podmiotem, który **jest zmuszony szukać rozwiązań zmierzających do gwarancji osiągnięcia wspomnianych poziomów** zarówno przez samą Spółkę, jak i obsługiwane przez nią gminy.
- Nieosiągnięcie poziomów wiąże się bowiem z nakładaniem administracyjnych kar pieniężnych zarówno na Spółkę, jak i daną gminę.



Utrata statusu odpadu popiołów z palenisk domowych - studium przypadku

Proponowane w przedmiotowym wniosku rozwiązanie – utrata statusu odpadów o kodzie ex 20 01 99 będzie miało istotny wpływ na osiąganie poziomów, ponieważ jest ono zgodne z § 7 ust. 1 rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 3 sierpnia 2021 roku w sprawie sposobu obliczenia poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych, który stanowi, że:

„W masie odpadów komunalnych poddanych recyklingowi uwzględnia się masę odpadów, które utraciły status odpadów, pod warunkiem że zostały przetworzone na produkty, materiały lub substancje, które nie są odpadami, używane do celów pierwotnych lub innych celów”.



Utrata statusu odpadu popiołów z palenisk domowych - studium przypadku

Przetwarzanie odpadów ex 20 38 01 99 w sposób zgodny z pkt 22 Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 maja 2015 r. w sprawie odzysku odpadów poza instalacjami i urządzeniami **prowadzi do uzyskania produktu/materiału znajdującego szerokie zastosowanie w drogownictwie**, zatem w pełni wpisuje się w wymogi rozporządzenia w sprawie sposobu obliczenia poziomów (...).



Utrata statusu odpadu popiołów z palenisk domowych - studium przypadku

Ówczesne zagospodarowanie tego odpadu przez Spółkę na to nie pozwalało – był on wykorzystywany na **składowisku odpadów do budowy warstwy izolacyjnej**, jednak mimo że zabieg ten jest procesem odzysku R, nie jest wliczany do ww. poziomów, co wynika z „Komunikatu w sprawie obliczania poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych zgodnie z rozporządzeniem Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 3 sierpnia 2021 r. w sprawie sposobu obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych za rok 2021 i lata kolejne”.



Utrata statusu odpadu popiołów z palenisk domowych - studium przypadku

- I tak możliwość ta jest ilościowo ograniczona ze względu na przepisy Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 30 kwietnia 2013 r. w sprawie składowisk odpadów (§ 16 ust. 6), zatem już teraz wiąże się z koniecznością przekazywania odpadu innym podmiotom do takiego samego zastosowania,
- Biorąc zaś pod uwagę, że gospodarowanie odpadami w Unii Europejskiej zmierza do **ograniczenia składowania odpadów**, a w konsekwencji i budowania nowych składowisk odpadów, dalsze zagospodarowanie tego odpadu na dotychczasowych zasadach będzie coraz bardziej kosztowne i problematyczne.



Utrata statusu odpadu popiołów z palenisk domowych - studium przypadku

Wydanie wnioskowanej decyzji leżało zatem nie tylko w **interesie Spółki**, ale i **gmin powiatu** obsługiwanych przez Spółkę, gdyż istotnie przyczyniłoby się do:

- ✓ wzrostu efektywności zagospodarowania odpadów komunalnych – w tym przypadku odpadu o kodzie ex 20 01 99,
- ✓ uniknięcia kar za nieosiągnięcie tych poziomów, a także
- ✓ wpłynęłoby na pozytywny wizerunek gmin powiatu i samego powiatu jako jednostek samorządu terytorialnego świadomych i wdrażających rozwiązania gospodarki obiegu zamkniętego (GOZ).



Utrata statusu odpadu popiołów z palenisk domowych - studium przypadku

- Po niespełna dwóch miesiącach WIOŚ wydał postanowienie na mocy którego **negatywnie zaopiniował spełnienie wymagań** określonych w przepisach ochrony środowiska przez miejsca magazynowania odpadów w ramach planowanego przetwarzania odpadów.
- Analiza uzasadnienia postanowienia doprowadziła wnioskodawcę do wniosku, że WIOŚ w istocie nie skupił się na ustawowym kryterium kontroli, ale podał powody znacznie poza to kryterium wykraczające lub niepozostające z nim w żadnym związku.



Utrata statusu odpadu popiołów z palenisk domowych - studium przypadku

➤ WIOŚ w uzasadnieniu postanowienia podał trzy powody wydania opinii negatywnej, a co istotne **żaden z tychże powodów nie stanowił merytorycznego odniesienia się do przesłanki ustawowej kontroli miejsc magazynowania.**

➤ Powód pierwszy to subiektywne przekonanie Organu, że w wyniku procesu odzysku prowadzącego do utraty statusu odpadu „odpad musi zostać wykorzystany w całości i nie może generować wytwarzania kolejnych rodzajów odpadów”. Tym samym Organ neguje możliwość wytwarzania deklarowanych przez Wnioskodawcę odpadów o kodach 15 01 02, 15 01 04, 15 01 07, 19 12 02, 19 12 03, 19 12 04, 19 12 05, 19 12 07 i 19 12 12, bo wg Organu „nie mieści się to w kryteriach utraty statusu odpadu”.

➤ Organ nie wskazał z jakiego przepisu prawa wywodzi zakaz wytwarzania odpadów w wyniku prowadzonego procesu odzysku, gdyż w istocie taki przepis nie istnieje ani w ustawie Prawo ochrony środowiska, ani w ustawie o odpadach, ani tym bardziej w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 11 maja 2015 roku w sprawie odzysku odpadów poza instalacjami i urządzeniami.



STEP PLAN

1. **Identyfikacja strumienia odpadu:** wybór konkretnego odpadu, analiza ilości, jakości i powtarzalności, weryfikacja potencjału rynkowego.
2. **Wstępna analiza prawna:** czy istnieją kryteria unijne lub krajowe? Jeśli nie – decyzja indywidualna, identyfikacja właściwego organu.
3. **Analiza technologiczna:** czy obecny proces przetwarzania spełnia wymogi jakościowe, czy potrzebne są modernizacje instalacji, stabilność procesu (powtarzalność produktu).
4. **Badania i charakterystyka produktu:** badania laboratoryjne (skład, zanieczyszczenia), porównanie do norm technicznych, określenie parametrów produktu.
5. **Analiza rynku:** czy istnieje realny odbiorca produktu, wymagania klientów, cena vs koszt produkcji.



STEP PLAN

- 6. Opracowanie specyfikacji produktu:** nazwa handlowa, parametry jakościowe, warunki stosowania.
- 7. System zapewnienia jakości:** procedury kontroli jakości, monitoring produkcji, dokumentowanie wyników.
- 8. Ocena wpływu na środowisko:** analiza ryzyk środowiskowych, bezpieczeństwo stosowania, zgodność z przepisami.
- 9. Przygotowanie dokumentacji:** opis procesu technologicznego, wyniki badań, dowody na spełnienie warunków, opis rynku i zastosowań.
- 10. Złożenie wniosku:** wniosek do właściwego organu, załączniki techniczne i prawne, uzasadnienie spełnienia przesłanek.
- 11. Postępowanie administracyjne:** uzyskanie decyzji, analiza.



Dziękuję za uwagę!

W razie jakichkolwiek pytań, wątpliwości,
konsultacji, proszę o kontakt:

adwokat Katarzyna Wolny-Tomczyk

ECO LEGAL Kancelaria Adwokatów i Radców Prawnych

tel. 609 678 886, e-mail: k.wolny-tomczyk@ecolegal.pl